

МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
МЕЖДУНАРОДНАЯ АКАДЕМИЯ ИНФОРМАТИЗАЦИИ  
ОТДЕЛЕНИЕ «БИБЛИОТЕКОВЕДЕНИЕ»  
РОССИЙСКАЯ БИБЛИОТЕЧНАЯ АССОЦИАЦИЯ  
СЕКЦИЯ ЦЕНТРАЛЬНЫХ БИБЛИОТЕК СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДЕПАРТАМЕНТ КУЛЬТУРЫ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
БУКОО «ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ НАУЧНАЯ УНИВЕРСАЛЬНАЯ  
ПУБЛИЧНАЯ БИБЛИОТЕКА им. И.А. БУНИНА»

ФГБОУ ВО «ОРЛОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ КУЛЬТУРЫ»  
ФАКУЛЬТЕТ БИБЛИОТЕЧНО-ИНФОРМАЦИОННОЙ И МУЗЕЙНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
КАФЕДРА БИБЛИОТЕЧНО-ИНФОРМАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



## **ДЕВЯТНАДЦАТЫЕ ДЕНИСЬЕВСКИЕ ЧТЕНИЯ**

**Материалы международной научно-практической конференции  
по библиотековедению, библиографоведению, книговедению  
и проблемам библиотечно-информационной деятельности**

**27-28 октября 2022 года**

Орел  
2023

## **Межведомственное взаимодействие библиотек: исторические параллели**

*Автор рассматривает вопросы межведомственного взаимодействия, как наиболее устойчивой модели взаимовыгодного сотрудничества библиотек, используя исторические параллели. Приведено сравнение ситуаций межбиблиотечного взаимодействия в периоды 1970-80 гг. и 2021-2022 гг. Региональный аспект межведомственного взаимодействия рассмотрен на примере Орловской области.*

*Ключевые слова: библиотеки, межбиблиотечное взаимодействие, Орловская область.*

Обращение к данной теме вызвано утверждением на государственном уровне Стратегии развития библиотечного дела на период до 2030 года (Распоряжение правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 608-р) и плана мероприятий по реализации Стратегии развития библиотечного дела на период до 2030 года (Распоряжение правительства Российской Федерации от 07 июля 2021 № 1828-р). На государственном уровне принят документ, в котором определены основные целевые установки развития библиотечной отрасли. В соответствии с первым этапом плана мероприятий по реализации Стратегии в IV квартале 2021 года создан межведомственный совет по развитию библиотечного дела. Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 25 марта 2022 г. № 395 утвержден порядок межбиблиотечного взаимодействия, регулирующий межведомственную коммуникацию в области библиотечного дела, механизм взаимодействия библиотек, организаций и учреждений, осуществляющих библиотечную деятельность на территории Российской Федерации вне зависимости от их ведомственной принадлежности, организационно-правовых форм и форм собственности. Определен порядок и формы межбиблиотечного взаимодействия на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

И именно поэтому стоит ещё раз обратиться к данной проблеме, систематизировать всё наработанное и открыть что-то новое в уже хорошо известном.

Обращение к вопросам межведомственного сотрудничества библиотек не является новым. Необходимость межбиблиотечного взаимодействия, в том числе на межведомственном уровне, была осознана еще в 1920-е годы в период становления советской системы библиотечного обслуживания, а затем вновь стала актуальной в 1960 - 1980-е гг., когда была разработана и внедрялась единая система библиотечного обслуживания в стране. 1 октября 1975 года было принято постановление Совета Министров СССР № 847 «Об организации Государственной междуведомственной библиотечной комиссии при Министерстве культуры СССР», утверждено «Положение

о Государственной междуведомственной библиотечной комиссии при Министерстве культуры СССР».

Государственная междуведомственная библиотечная комиссия при Министерстве культуры СССР являлась междуведомственным органом, осуществляющим координацию руководства библиотечным делом в стране. Комиссия работала в тесном контакте с министерствами, ведомствами и общественными организациями, имеющими сеть библиотек. Министерства, ведомства и общественные организации осуществляли руководство подведомственными библиотеками с учетом решений, предложений и рекомендаций Комиссии.

Основными задачами Государственной междуведомственной библиотечной комиссии являлось: а) координация деятельности министерств, ведомств и общественных организаций по руководству библиотеками всех типов; б) подготовка предложений по основным направлениям развития библиотек в стране в целях охвата библиотечно-библиографическим и информационным обслуживанием всех категорий читателей и предоставления им широкой возможности пользования общественными книжными фондами.

На Государственную междуведомственную библиотечную комиссию возлагалось рассмотрение планов перспективного развития библиотечного дела в стране; разработка предложений, обеспечивающих взаимодействие и согласованность работы библиотек министерств, ведомств и общественных организаций; подготовка заключений по проектам законодательных актов, касающихся деятельности библиотек страны; разработка рекомендаций по улучшению взаимодействия библиотек с издательствами, книготорговыми организациями, органами научно-технической информации, радио и телевидения; содействие организации в стране единой системы межбиблиотечного абонемента и системы депозитарного хранения фондов, устранение дублирования в комплектовании библиотек, обеспечение согласованной работы информационных органов и библиотек на базе единых справочно-информационных фондов, внедрение механизации в библиотечно-библиографические процессы; подготовка предложений по формированию и использованию книжных фондов библиотек, включая предложения по комплектованию новой литературой, определение ее тиражей, переиздание литературы с учетом запросов читателей и потребностей библиотек; разработка предложений по улучшению подготовки кадров, совершенствование методической и научно-исследовательской работы в области библиотековедения и библиографии. В состав комиссии входили заместители руководителей ведомств, имеющих библиотеки. Во всех регионах были созданы междуведомственные библиотечные комиссии.

В 1980-е годы были разработаны теоретические основы территориальных библиотечных объединений, активно внедрялся в практику библиотек ряда регионов единый читательский билет, осуществлялся взаимообмен информационными и библиографическими ресурсами.

С целью анализа и осмысления регионального опыта проанализированы отчеты Орловской областной библиотеки за 1970-1980-е годы. В этот период при управлении культуры была создана и активно работала междуведомственная библиотечная комиссия. Регулярно, в соответствии с планом, проводились заседания комиссии.

Ежегодно проводился анализ состояния библиотечного дела в регионе, включающий характеристику работы библиотек всех систем и ведомств. В этот период библиотечная сеть области была многочисленной и разветвленной. Например, в 1980 году в области насчитывалось 1167 библиотек различных систем и ведомств. Библиотеки привлекли к чтению 81% населения региона. В отчетах отмечалось, что в социалистическом соревновании участвовало: 534 библиотеки системы МК РФ, 36 профсоюзных, 452 школьных, 33 библиотеки ПТУ, 20 высших и средних специальных учебных заведений, 5 сельскохозяйственных, 8 медицинских, 55 технических и специальных, 16 массовых библиотек других ведомств и организаций. Такая стабильная ситуация наблюдалась в течение всего исследуемого периода.

Координация работы методических центров области велась на основании пятилетнего сводного координационного плана организационно-методической работы библиотек всех систем и ведомств Орловской области. В ходе исследования проанализированы сводные координационные планы организационно-методической работы библиотек всех систем и ведомств Орловской области на 1981-1985 гг. и на 1986-1990 гг. Планы утверждались междуведомственной библиотечной комиссией и состояли из 5 разделов (тем): 1) анализ состояния библиотечного дела; 2) единая система библиотечного обслуживания; 3) формирование и пополнение книжных фондов; 4) система организационно-методического руководства библиотеками; 5) повышение квалификации библиотечных работников.

Регулярно проводились научно-практические конференции и семинары по актуальным вопросам библиотечной теории и практики, участниками которых были специалисты библиотек всех ведомств («XXV съезд и проблемы коммунистического воспитания трудящихся», «Пути повышения роли книги и чтения в трудовом и нравственном воспитании школьников», «Совершенствование форм и методов индивидуальной работы с читателями на современном этапе» и др.). Планы предусматривали проведение мероприятий по повышению квалификации, участие

специалистов областных общедоступных библиотек в курсах, организованных ведомствами, обеспечение библиотек методическими пособиями, оказание практической помощи на местах.

По единым планам работало объединение сельскохозяйственных библиотек, опыт работы которого был неоднократно представлен на научных мероприятиях российского уровня. Именно в эти годы осуществлена централизация сети массовых, профсоюзных и медицинских библиотек. В книгообмене по системе МБА активно участвовали все ведомственные библиотеки, издавался сводный перечень периодических изданий, выписываемых библиотеками различных ведомств г. Орла, содержащий информацию почти о 879 названиях периодических изданий, выписываемых 57 библиотеками на основе координации. С 1976 года научно-методическим отделом областной библиотеки ежегодно актуализировалась картотека библиотек всех систем и ведомств, центральная библиотека региона владела достаточно полной информацией о кадровых, информационных и материальных ресурсах ведомственных библиотек.

На заседаниях междуведомственной библиотечной комиссии при управлении культуры рассматривался ход и итоги социалистического соревнования библиотек всех систем и ведомств, задачи библиотек области в свете «Положения о библиотечном деле в СССР», работа по формированию, использованию и сохранности книжных фондов, обсуждался ход всесоюзной молодежной читательской конференции «Мы молодой рабочий класс», проблемы библиотечного обслуживания учащихся в свете постановления «Основные направления реформы общеобразовательной и профессиональной школы», итоги смотра-конкурса библиотек всех систем и ведомств на лучшую постановку библиотечного обслуживания системы политического просвещения и экономического образования трудящихся, серьезное внимание уделялось вопросам внедрения государственных стандартов по библиотечному делу и др. Таким образом, взаимосвязь библиотек всех систем и ведомств в Орловской области в этот период была достаточно тесной и многоаспектной.

В условиях активного внедрения информационных технологий предполагалось межбиблиотечное сотрудничество на базе использования АИБС, включающее создание и ведение сводных электронных каталогов, основанное на договоренности по применению стандартов библиографической записи, обмен цифровыми копиями документов, активное профессиональное консультирование специалистов различных ведомств.

Однако, в 1990-е годы распад систем профсоюзных и партийных библиотек, массовая ликвидация библиотек предприятий и учреждений, снижение уровня и

изменение принципов финансирования библиотек привели к разрушению существовавшей в области системы взаимодействия библиотек. Значительно сократилась сеть общедоступных библиотек, которая в настоящее время насчитывает 377 сетевых единиц (сокращение с периодом расцвета библиотечной сети области на 157 единиц или на 29 %). Свелось к минимуму внутриведомственное и межведомственное библиотечное взаимодействие, что не могло не сказаться на качестве библиотечного обслуживания населения, информационного обеспечения производства.

В настоящее время сложно назвать точное количество ведомственных библиотек, функционирующих на территории области, так как до недавнего времени отсутствовала единая государственная системы сбора статистических сведений о состоянии библиотечного дела в стране. Анализ состояния дел в отрасли невозможен без достоверных статистических данных, основанных на единой системе учета. Работа, проведенная научно-методическим отделом по формированию справочника организаций, форма отчетности № 6 - НК позволила к настоящему времени собрать информацию о 307 школьных библиотеках, 11 медицинских, 4 библиотеках музеев, 4 библиотеках высших учебных заведений, 28 библиотеках средних профессиональных учебных заведений (училище, техникум, колледж). Отсутствуют профсоюзные и технические библиотеки. Департамент социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области, Орловская епархия, УФСИН по Орловской области, Орловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз театральных деятелей Российской Федерации», Государственный архив Орловской области официально уведомили областное управление культуры и архивного дела об отсутствии подведомственных библиотек. Таким образом, библиотечная сеть области насчитывает 731 библиотеку, сокращение по сравнению с 1970-1980 гг. на 436 ед., или в 1,6 раза.

В настоящее время сохраняется определенная самоизоляция ведомственных библиотек. Межведомственное взаимодействие заключается во взаимном использовании ресурсов через систему МБА (достаточно скромном), участии специалистов вузовских библиотек в некоторых крупных научных мероприятиях в качестве слушателей (например, «Денисьевские чтения»), участие специалистов областных библиотек в отдельных мероприятиях вузовских библиотек, а также в системе повышения квалификации школьных библиотек. Все еще издается сводный перечень периодических изданий, выписываемых библиотеками г. Орла, в данный момент он насчитывает всего 8 участников и отражает сведения о 278 изданиях.

Решение задач, предусмотренных «Порядком межбиблиотечного взаимодействия» по реализации Стратегии в сложившейся ситуации не представляется простым. В таблице

№1 приведено сравнение ситуаций межведомственного взаимодействия в разные периоды.

Таблица № 1

### Исторические параллели

1970-1980 гг.	2021-2022 гг.
При Министерстве культуры СССР образована государственная междуведомственная библиотечная комиссия (Постановление Совета Министров СССР от 01.10.1975 N 847 «Об организации Государственной междуведомственной библиотечной комиссии при Министерстве культуры СССР»)	При Министерстве культуры РФ создан межведомственный совет по развитию библиотечного дела Российской Федерации (Приказ МК РФ от 23.12.2021 г. N 2187 «О создании межведомственного совета по развитию библиотечного дела Российской Федерации»)
Положение о Государственной междуведомственной библиотечной комиссии при Министерстве культуры СССР (Постановление Совета Министров СССР от 1 октября 1975 года N 847)	Положение о межведомственном совете по развитию библиотечного дела Российской Федерации (Приказ МК РФ от 23 декабря 2021 г. N 2187)
Государственная междуведомственная библиотечная комиссия при Министерстве культуры СССР является междуведомственным органом, осуществляющим координацию руководства библиотечным делом в стране	Межведомственный совет по развитию библиотечного дела РФ является совещательным и консультативным органом при Минкультуры России по рассмотрению вопросов формирования и реализации приоритетных направлений библиотечного дела
<p>Состав государственной междуведомственной библиотечной комиссии при министерстве культуры СССР (1975)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Председатель Комиссии - Министр культуры СССР</li> <li>• заместители председателя Комиссии - заместитель Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по науке и технике, секретарь ВЦСПС, вице-президент Академии наук СССР</li> <li>• члены Комиссии</li> <li>• заместитель Министра высшего и среднего специального образования СССР</li> <li>• заместитель Министра культуры СССР</li> <li>• заместитель Министра просвещения СССР, заместитель Министра сельского хозяйства СССР</li> <li>• заместитель Председателя Государственного комитета Совета</li> </ul>	<p>Состав Межведомственного совета по развитию библиотечного дела Российской Федерации (2021)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Президент Российской библиотечной ассоциации, Директор ФГБУК «Государственная публичная историческая библиотека России»</li> <li>• директор Департамента информационного и цифрового развития Минкультуры России</li> <li>• генеральный директор ФГБУ «Российская государственная библиотека»</li> <li>• генеральный директор ФГБУ «Российская национальная библиотека»</li> <li>• генеральный директор ФГБУК «Всероссийская государственная библиотека иностранной литературы имени М. И. Рудомино»</li> <li>• директор ФГБУК «Российская государственная детская библиотека»</li> <li>• президент Русской школьной</li> </ul>

<p>Министров СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• заместитель Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по делам изобретений и открытий</li> <li>• председатель ученого совета Министерства здравоохранения СССР</li> <li>• секретарь ЦК ВЛКСМ</li> <li>• заместитель начальника Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота</li> <li>• секретарь правления Союза писателей СССР</li> <li>• первый заместитель председателя правления Всесоюзного общества "Знание"</li> <li>• председатель Добровольного общества любителей книги</li> <li>• начальник Управления по делам библиотек Министерства культуры СССР</li> </ul>	<p>библиотечной ассоциации</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• директор ФГБУК «Российская государственная библиотека для слепых»</li> <li>• главный редактор журнала «Современная библиотека»</li> <li>• директор ФГБУК «Российская государственная библиотека искусств»</li> <li>• директор ФГБУК «Российская государственная библиотека для молодежи»</li> <li>• заместитель директора Департамента информационного и цифрового развития Минкультуры России</li> <li>• президент Национальной ассоциации «Библиотеки будущего»</li> <li>• заместитель начальника отдела библиотек Департамента информационного и цифрового развития Минкультуры России</li> </ul> <p><i>Предложено включить в состав Межведомственного совета представителей всех министерств, имеющих в своем ведении библиотеки, а также представителей региональных министерств культуры</i></p>
---	--

Сравнение состояния межведомственного взаимодействия в разные исторические периоды позволяет сделать акцент на некоторых моментах.

Органы по развитию библиотечного дела в исследуемые периоды организованы при Министерстве культуры, однако в 1975 году Государственная междуведомственная библиотечная комиссия утверждена решением правительства, а в 2021 году по предложению заместителя министра культуры РФ действующий Совет при министерстве культуры Российской Федерации преобразован в Межведомственный совет по развитию библиотечного дела Российской Федерации.

Положение о Государственной междуведомственной библиотечной комиссии при Министерстве культуры СССР утверждено Постановлением Совета Министров СССР (от 1 октября 1975 года N 847), положение о межведомственном совете по развитию библиотечного дела Российской Федерации утверждено приказом МК РФ (от 23 декабря 2021 г. N 2187).

Государственная междуведомственная библиотечная комиссия при Министерстве культуры СССР (1975) являлась междуведомственным органом, осуществляющим

координацию руководства библиотечным делом в стране. Межведомственный совет по развитию библиотечного дела Российской Федерации (2021) является совещательным и консультативным органом при Минкультуры России по рассмотрению вопросов формирования и реализации приоритетных направлений библиотечного дела.

В состав Государственной межведомственной библиотечной комиссии при Министерстве культуры СССР (1975) входили заместители руководителей ведомств. В состав Межведомственного совета по развитию библиотечного дела Российской Федерации (2021) входят руководители крупнейших библиотек страны. Предполагается включение в состав Межведомственного совета представителей всех министерств, имеющих в своем ведении библиотеки, а также представителей региональных министерств культуры.

На наш взгляд позиции межведомственного взаимодействия в предыдущие годы были значительно сильнее, межведомственная комиссия имела большее влияние на развитие библиотечного дела.

Межбиблиотечное взаимодействие в современных реалиях происходит на новом витке в условиях значительно сокращенной, а в отдельных ведомствах и уничтоженной сети библиотек, значительного обеднения материальных, информационных, кадровых ресурсов. Стратегия развития библиотечного дела направлена именно на создание условий для устойчивого развития библиотечной сети, включающей библиотеки всех ведомств, как отдельных территорий, так и страны в целом. Первым шагом этой деятельности на региональном уровне стал учет всех ведомственных библиотек через обязательное участие в государственной отчетности.

В Орловской области учреждением, ответственным за межбиблиотечное взаимодействие на территории региона определена БУК ОО «Орловская областная научная универсальная публичная библиотека им. И.А. Бунина» (приказ Управления культуры и архивного дела Орловской области от 22.06.2022 № 152).

Библиотекой проделана работа по формированию круга лиц, ответственных за межбиблиотечное взаимодействие на территории муниципальных образований и по отдельным ведомствам, проведен круглый стол «Введение единой системы статистического мониторинга деятельности библиотек иных ведомств». В настоящее время проводится работа по формированию справочника организаций (образования, здравоохранения, и др.) с целью последующего ввода данных статистической отчетности о состоянии библиотечного обслуживания населения организациями всех систем и ведомств.

Серьезные задачи, определенные Стратегией требуют значительного ресурсного обеспечения. Библиотечные специалисты понимают преимущества, которые даёт совместная работа в области формирования и использования фондов, обслуживания читателей, справочной, библиографической, научно-методической деятельности. По сути дела, ни одно направление взаимодействия библиотек не может развиваться изолированно. Эффективность библиотечной системы определяется уровнем межведомственного взаимодействия библиотек, представляющего собой процесс преодоления тех или иных сторон ведомственной обособленности, усиления взаимобязанностей и взаимозависимости библиотек различных ведомств, возникновения и нарастания элементов общности в деятельности ведомственных библиотечных сетей. Целостная библиотечная система обеспечивает наиболее полный охват библиотечным обслуживанием всего населения, удовлетворение информационных потребностей практически всех категорий читателей, рациональное формирование и использование единого библиотечного фонда, выравнивание и сближение уровней развития ведомственно-отраслевых и территориальных библиотечных сетей и др.

Актуальным для библиотек всех уровней и ведомственной принадлежности является возобновление и развитие в новых условиях межбиблиотечного взаимодействия, как наиболее устойчивой модели взаимовыгодного сотрудничества. Накопленный потенциал взаимодействия позволит в дальнейшем не только определять вектор развития отрасли, но и устранять межведомственные препятствия на пути решения застарелых проблем.

**Список использованных источников:**

1. Стратегия развития библиотечного дела на период до 2030 года : Распоряжение правительства Рос. Федерации от 13.03.2021 № 608-р // Консультант Плюс : справочная правовая система : [сайт]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_389271/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/) (дата обращения: 05.09.2022).
2. План мероприятий по реализации Стратегии развития библиотечного дела на период до 2030 года : Распоряжение правительства Рос. Федерации от 07.07.2021 № 1828-р // Консультант Плюс : справочная правовая система : [сайт]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_389271/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/) (дата обращения: 05.09.2022).
3. Порядок межбиблиотечного взаимодействия : Приказ Министерства культуры Рос. Федерации от 25.03.2022 г. № 395 // Консультант Плюс : справочная правовая система : [сайт]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_389271/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/) (дата обращения: 05.09.2022).
4. Об организации Государственной междуведомственной библиотечной комиссии при Министерстве культуры СССР : Постановление Совета Министров СССР от 01.10.1975 № 847 // Консультант Плюс : справочная правовая система : [сайт]. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_389271/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/) (дата обращения: 05.09.2022).
5. Отчет о работе Орловской областной библиотеки им. Н. К. Крупской за 1975 год. – Орел, 1976. Сводный координационный план организационно-методической работы библиотек всех систем и ведомств Орловской области на 1981-1985 гг. – Орел, 1980. – 9 с.
6. Сводный координационный план организационно-методической работы библиотек всех систем и ведомств Орловской области на 1986-1990 гг. – Орел, 1985. – 8 с.